



Centro de Estudos  
de Direito Público e Regulação

# Estudos de Contratação Pública – II

*Organização:* Pedro Gonçalves

J. C. Vieira de Andrade | Mark Kirkby | Mário Esteves de Oliveira  
Cláudia Viana | João Pacheco de Amorim | Bernardo Azevedo  
Paulo Mota Pinto | Miguel Nogueira de Brito | Licínio Lopes  
Rui Medeiros



Coimbra Editora

DIREITO PÚBLICO E REGULAÇÃO (número especial)

CENTRO DE ESTUDOS DE DIREITO PÚBLICO E REGULAÇÃO (Cedipre)

---

COIMBRA EDITORA

Título: Estudos de Contratação Pública — II

Autor: AA.VV. — CEDIPRE

1.ª Edição: Janeiro 2010

Editor: Wolters Kluwer Portugal sob a marca Coimbra Editora

Edifício Coimbra Editora

Ladeira da Paula, n.º 10

Antanhol — 3040-574 Coimbra

[www.wkp.pt](http://www.wkp.pt)

[www.coimbraeditora.pt](http://www.coimbraeditora.pt)

[editorial@mail.coimbraeditora.pt](mailto:editorial@mail.coimbraeditora.pt)

*Reservados todos os direitos por Wolters Kluwer Portugal | Coimbra Editora.  
Nem a totalidade nem parte desta obra pode ser reproduzida ou transmitida  
por nenhum meio electrónico ou mecânico, incluindo fotocópia, gravação  
magnética ou qualquer armazenamento de informação e sistema de  
recuperação sem autorização por escrito da Wolters Kluwer Portugal.*

ISSN 1645-2852

ISBN 978-972-32-1784-1

Depósito Legal n.º 304 339/2010

Execução gráfica: Coimbra Editora, S.A.

## ÍNDICE

	Págs.
Nota Prévia.....	5
<i>A propósito do regime do contrato administrativo no “Código dos Contratos Públicos” — J. C. Vieira de Andrade.....</i>	7
<i>A contratação pública nos «sectores especiais» — Mark Kirkby.....</i>	41
<i>Agrupamentos de entidades adjudicantes e de candidatos e concorrentes em procedimentos de contratação pública — Mário Esteves de Oliveira.....</i>	103
<i>A qualificação dos operadores económicos nos procedimentos de contratação pública — Cláudia Viana.....</i>	153
<i>As garantias administrativas no Código dos Contratos Públicos — João Pacheco de Amorim.....</i>	197
<i>Adjudicação e celebração do contrato no Código dos Contratos Públicos — Bernardo Azevedo.....</i>	223
<i>Responsabilidade por violação de regras de concurso para celebração de um contrato (em especial o cálculo da indemnização) — Paulo Mota Pinto.....</i>	273
<i>Ajuste directo — Miguel Nogueira de Brito.....</i>	297
<i>Alguns aspectos do contrato de empreitadas de obras públicas no Código dos Contratos Públicos — I — Licínio Lopes.....</i>	345
<i>O controlo de custos nas empreitadas de obras públicas através do novo regime de trabalhos de suprimento de erros e omissões e de trabalhos a mais — Rui Medeiros.....</i>	417

## A CONTRATAÇÃO PÚBLICA NOS «SECTORES ESPECIAIS»

MARK KIRKBY

### I — INTRODUÇÃO E ENQUADRAMENTO HISTÓRICO DO REGIME DE CONTRATAÇÃO NOS SECTORES ESPECIAIS

1. Os designados «sectores especiais» da contratação pública, abrangendo algumas das actividades desenvolvidas (actualmente) nos sectores da água, da energia, dos transportes e dos serviços postais por entidades susceptíveis de merecerem o estatuto de «entidades adjudicantes», correspondem a sectores de actividade que originariamente estavam excluídos do âmbito objectivo de aplicação das directivas comunitárias da contratação pública <sup>(1)</sup>. Tratam-se de sectores que, no momento da disciplina e procedimentalização comunitária dos contratos públicos, foram deixados à margem das imposições relacionadas com a obrigação de tramitar procedimentos adjudicatórios concorrenciais em função de uma diversidade de motivos, ancorados no modo específico de funcionamento dos mercados com eles conexos.

As razões que ditaram a exclusão de algumas das actividades desenvolvidas nestes sectores das regras comunitárias impositivas de procedimentos adjudicatórios não são inteiramente claras, mas têm seguramente que ver com a *«importância estratégica para os Estados-membros da actividade nestes secto-*

---

(1) As Directivas 71/305/CE e 77/62/CE.