



Sêrvulo & Associados | Sociedade de Advogados, SP, RL

Update

Fiscal

Setembro 2020

A Boa Governação Fiscal na União Europeia: algumas das pistas em discussão

Diogo Feio	dtf@servulo.com
Ana Moutinho Nascimento	amn@servulo.com
Teresa Pala Schwalbach	tps@servulo.com
João Tomé Pilé	jtp@servulo.com

No passado dia 15 de julho, a Comissão Europeia adotou um pacote fiscal composto por iniciativas distintas, mas conexas: o **Plano de Ação Fiscal**, a **proposta relativa à cooperação administrativa (“DAC7”)** e a **comunicação sobre a boa governação fiscal**.

A [Comunicação da Comissão ao Parlamento Europeu e ao Conselho sobre a Boa Governação Fiscal dentro e fora da U.E.](#) coloca a tónica na promoção de uma tributação justa e, por outro lado, na repressão da concorrência fiscal desleal.

Neste sentido, a Comissão propõe a reforma do **Código de Conduta no domínio da fiscalidade das empresas**, instrumento jurídico não vinculativo, que estabelece princípios de concorrência leal em matéria fiscal e é utilizado para determinar se um regime fiscal é ou não prejudicial.

Para tal, vem exortar as instituições europeias a (i) introduzir a tributação mínima efetiva até à qual os países podem baixar as suas taxas para atrair empresas e investimento estrangeiro, a (ii) alargar o âmbito do Código e proceder à sua atualização, como forma de abranger todas as medidas que representam um risco à concorrência leal em matéria fiscal e assegurar que todos os casos de tributação muito reduzida sejam analisados dentro e fora da União Europeia e a (iii) melhorar a governação do Código, de modo a que possa ser aplicado com maior transparência e eficácia, nomeadamente através da divulgação de informações no sítio Web do Grupo do Código de Conduta.

Por outro lado, a Comissão propõe também introduzir melhorias na **lista da U.E. de jurisdições não cooperantes**, instrumento criado para combater os riscos externos de abuso fiscal e de concorrência fiscal desleal. Até à data, este instrumento tem incentivado os países terceiros a adotarem normas de boa governação no domínio fiscal e contribuído para a luta contra a elisão e a evasão fiscais em todo o mundo.

A Comissão define, agora, como ações futuras a revisão do âmbito geográfico da lista da U.E., a revisão dos critérios de elaboração da lista e a promoção da transparência e da responsabilização, nomeadamente mediante a continuação da promoção do debate regular entre a U.E. e os seus parceiros internacionais sobre questões relacionadas com a boa governação fiscal. São ainda, identificados como objetivo o reforço da boa governação fiscal em acordos com os países terceiros e do diálogo com estes países sobre impostos ambientais, uma vez que, sendo mais difícil fugir aos impostos ambientais do que aos impostos sobre o rendimento “os impostos ambientais (...) têm o potencial para reforçar a responsabilização do Estado e melhorar a moral dos contribuintes e a governação fiscal”.

A Comissão Europeia insta ainda a que os Estados-Membros reflitam os requisitos da U.E. nas suas políticas de financiamento, como forma de evitar que os fundos da U.E. ou dos seus E-M apoiem projetos que contribuam para a elisão fiscal e apela ao reforço das medidas defensivas contra as jurisdições não cooperantes, ponderando a apresentação de uma proposta legislativa relativa a medidas defensivas coordenadas.

No quadro do contributo da U.E. no apoio aos **países em desenvolvimento** no domínio da fiscalidade, a Comunicação da Comissão coloca a tónica no reforço da parceria e cooperação a nível internacional, na integração dos países em desenvolvimento no quadro fiscal mundial e no alargamento da agenda política em sintonia com a *Agenda 2030 para o Desenvolvimento Sustentável*.